

УТВЕРЖДАЮ
министр труда занятости
и социального развития
Архангельской области
Е.В. Молчанова



« 25 » *сентября* 2019 г.

**Министерство труда, занятости
и социального развития Архангельской области**

**Руководство
по соблюдению обязательных требований для
юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении надзора
и контроля за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты на территории
Архангельской области**

Архангельск, 2019

I. Общие положения

К полномочиям министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Архангельской области (далее соответственно – обязательные требования, руководство) разработано во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке руководств по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, указанными в разделе 4.4 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, в целях профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства в области содействия занятости и квотирования рабочих мест для инвалидов.

II. Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден распоряжением министерства от 16 июня 2017 года № 653-р «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля (надзора)».

Контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется на основании:

абзаца второго подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1, пунктов 1 и 2 статьи 13, абзаца седьмого пункта 1 и абзаца третьего пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 1032-1);

статей 20 – 22, 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 181-ФЗ);

Федерального закона № 294-ФЗ;

областного закона от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 74-16-ОЗ);

абзаца второго подпункта 48 пункта 8 постановления министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 27 марта 2012 года № 117-пп «Об утверждении положения о министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области»;

постановления министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 1 июня 2012 года № 2-п «Об утверждении порядков»;

порядка представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения Архангельской области, утвержденного постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 28 декабря 2015 года № 24-п (далее – Порядок представления работодателями информации).

III. Содержание обязательных требований

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 областного закона № 74-16-ОЗ юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальным предпринимателям, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек (далее – организации), устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов	Содержание нормативных правовых актов
1. Принятие локальных правовых актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах		
Наличие утвержденного локального правового акта об установлении квоты, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах	1) пункт 1 части второй статья 24 федерального закона от № 181-ФЗ; 2) пункт 1 статьи 5 областного закона № 74-16-ОЗ	1) работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах; 2) количество рабочих мест для приема на работу инвалидов на очередной календарный год устанавливается локальным правовым актом организации

		не позднее 10 ноября текущего календарного года
направление уведомления об установлении квоты с приложением копии локального правового акта об установлении квоты, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах, в органы службы занятости населения в установленные сроки	пункт 5 статьи 5 областного закона № 74-16-ОЗ	организация не позднее пяти рабочих дней со дня принятия локального правового акта направляет в органы службы занятости населения письменное уведомление об установлении количества рабочих мест по утвержденной форме. К уведомлению об установлении квоты прилагается заверенная руководителем организации копия локального правового акта организации, устанавливающего количество рабочих мест и содержащего сведения о данных рабочих местах
наличие утвержденного локального правового акта о порядке создания (сохранения) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и направление его копии в органы службы занятости в установленные сроки	пункт 5 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	организация не позднее 31 декабря текущего календарного года обязана направлять в органы службы занятости населения копии локального правового акта о порядке создания специальных рабочих мест
2. Создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов		
наличие рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой	пункт 6 статьи 5 областного закона № 74-16-ОЗ	обязанность организации по установлению квоты для приема на работу инвалидов считается выполненной в случае принятия в организации локального правового акта, определяющего количество рабочих мест и содержащего сведения о данных рабочих местах, и направления уведомления об установлении квоты в органы службы занятости населения
наличие созданных (сохраненных) специальных	1) статья 22 Федерального закона	минимальное количество специальных рабочих мест для

<p>рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты</p>	<p>№ 181-ФЗ; 2) статья 7, пункт 4 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ</p>	<p>трудоустройства инвалидов на очередной календарный год устанавливается постановлением Правительства Архангельской области не позднее 15 декабря текущего календарного года для каждой организации, в которой предполагается создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Организации обязаны создавать (сохранять) специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленного количества рабочих мест в соответствии с локальным правовым актом о порядке создания (сохранения) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов</p>
<p>соответствие количества созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов установленной квоты для приема на работу инвалидов</p>	<p>1) пункт 1 части второй статья 24 Федерального закона № 181-ФЗ; 2) пункт 1.1 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ</p>	<p>1) работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах; 2) организации при установлении квот для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах</p>
<p>3. Ежемесячное представление в органы службы занятости населения информации о созданных или выделенных рабочих местах для приема на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов</p>		

<p>представление в органы службы занятости населения информации о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области в установленном порядке и сроки</p>	<p>1) пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ; 2) пункт 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ</p>	<p>1) работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов; 2) ежемесячно не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным, направлять в органы службы занятости населения уведомление о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области по утвержденной форме</p>
<p>полнота и достоверность представления в органы службы занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов</p>	<p>1) абзац второй пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации № 1032-1; 2) пункт 4 Порядка представления работодателями информации</p>	<p>1) работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости населения информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов; 2) работодатели обязаны представлять информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения ежемесячно не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным, по утвержденной форме.</p>

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований

Организации самостоятельно производят расчет количества квотируемых рабочих мест, исходя из среднесписочной численности работников за десять календарных месяцев текущего календарного года.

В организациях, имеющих обособленные подразделения (филиалы, представительства) на территории Архангельской области, квота для приема на работу инвалидов исчисляется от среднесписочной численности работников организации с учетом обособленных подразделений (филиалов, представительств) и распределяется между ними пропорционально численности работающих в каждом обособленном подразделении (филиале, представительстве).

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников организации не включаются:

работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда;

работники, осуществляющие свою деятельность в обособленных подразделениях (филиалах, представительствах) организации, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

При расчете количества рабочих мест, в случае получения дробного значения расчета количества квотируемых рабочих мест, такое количество округляется до целого числа в меньшую сторону.

Формула расчета квоты:

$(СЧ-Ф-В)*3\%=4,6$ (=4 рабочих места), где

СЧ – среднесписочная численность работников;

Ф – работники обособленных подразделений, расположенных за пределами Архангельской области;

В – работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда.

Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные (выделенные) в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды в соответствии с трудовым законодательством либо сохранены рабочие места для работающих инвалидов.

Инвалиды, работающие в организации, учитываются в счет квоты для приема на работу инвалидов.

В случае невозможности создания либо выделения необходимого количества рабочих мест для трудоустройства инвалидов в своей организации работодатели согласно пункта 2 статьи 6 областного закона № 74-16-ОЗ имеют право выполнять обязательные требования при заключении:

1) между организацией и другими организациями соглашений об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов в совместных

специализированных цехах (участках) для трудоустройства инвалидов, созданных в одной из организаций;

2) между организацией и специализированной организацией договора о создании и содержании рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

3) между организацией и специализированной организацией договора о размещении производственного заказа.

V. Юридические последствия нарушения обязательных требований

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона № 294-ФЗ в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований должностные лица министерства обязаны выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

За неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ).

За непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей (статья 19.7 КоАП РФ).

За невыполнения в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

VI. Практика министерства, связанная с применением соответствующих обязательных требований

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, выявленные по результатам проверок:

Обязательные требования	Содержание нарушения	Ответственность за несоблюдение обязательных требований
Пункт 1 части второй статьи 24 ФЗ № 181-ФЗ; пункт 1.1 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	рабочие места по отношению к установленной квоте созданы или выделены не в полном объеме	часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ
пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ; пункт 5 статьи 5 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомление об установлении количества рабочих мест направляется в органы службы занятости населения с нарушением срока (более пяти рабочих дней со дня принятия локального правового акта об установлении квоты)	статья 19.7 КоАП РФ
пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ; пункт 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомление о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области направляются в органы службы занятости населения с нарушением срока (позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным)	статья 19.7 КоАП РФ
пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ; пункт 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомления о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области не содержат информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для трудоустройства инвалидов	статья 19.7 КоАП РФ
абзац второй пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации № 1032-1; пункт 4 Порядка представления работодателями информации	непредставление в органы службы занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов	статья 19.7 КоАП РФ.

Министерством сделаны выводы о том, что согласно позиции судов обязанность по квотированию рабочих мест считается выполненной с момента создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты и приема на них инвалидов. При этом из норм закона не следует обязанность

работодателя по поиску и подбору работников на квотируемые рабочие места для инвалидов и их заполнение в отсутствие обращений инвалидов для трудоустройства или направления их органами службы занятости населения. Нарушением обязанности по квотированию является занижение квоты и трудоустройство на предназначенные для занятости инвалидов рабочие места лиц, не отнесенных к категории инвалидов.

Сформирована судебная практика об административной ответственности работодателей, не сообщивших в органы службы занятости населения информацию о свободных рабочих местах и вакантных должностях, в том числе для трудоустройства инвалидов.
