

УТВЕРЖДАЮ
исполняющий обязанности
министра труда занятости
и социального развития
Архангельской области



Ф.Н. Терентьев

« 03 » августа 2020 г.

**Министерство труда, занятости
и социального развития Архангельской области**

**Руководство
по соблюдению обязательных требований для
юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении надзора
и контроля за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты на территории
Архангельской области**

Архангельск, 2020

I. Общие положения

К полномочиям министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оцениваются при проведении мероприятия по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Архангельской области (далее – руководство) разработано в целях предотвращения нарушений законодательства в области квотировании рабочих мест для инвалидов, обеспечения соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Архангельской области в области квотирования рабочих мест для инвалидов (далее – обязательные требования), информирования подконтрольных субъектов, в отношении которых осуществляется надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также для обеспечения единообразия правоприменительной практики при осуществлении надзора и контроля.

К подконтрольным субъектам относятся юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальные предприниматели, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек (далее – работодатели).

II. Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 16 июня 2017 года № 653-р «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля (надзора)» (в редакции распоряжения от 15 апреля 2020 года № 193-р).

Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется на основании:

абзаца второго подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1, пунктов 1 и 2 статьи 13, абзаца седьмого пункта 1 и абзаца третьего пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 1032-1);

статьями 20, 21, 22 и 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ);

областного закона от 27 мая 1998 года № 74-16-03 «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 74-16-03);

Положения о надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 6 декабря 2017 года № 535-пп (далее – Положение № 535-пп);

абзаца второго подпункта 48 пункта 8 постановления министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 27 марта 2012 года № 117-пп «Об утверждении положения о министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области»;

постановления министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 1 июня 2012 года № 2-п «Об утверждении порядков»;

административного регламента осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 31 июля 2012 года № 333-пп;

порядка представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения Архангельской области, утвержденного постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 28 декабря 2015 года № 24-п (далее – Порядок представления работодателями информации).

III. Содержание обязательных требований

Согласно статьи 21 Федерального закона № 181-ФЗ работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 областного закона № 74-16-ОЗ работодателям устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов	Содержание нормативных правовых актов
Создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов		
Наличие утвержденного локального правового акта об установлении квоты, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах	пункт 1 части второй статья 24 федерального закона от № 181-ФЗ	работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные

		нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах
Соблюдение срока принятия локального правового акта об установлении квоты, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах	пункт 1 статьи 5 областного закона № 74-16-ОЗ	количество рабочих мест для приема на работу инвалидов на очередной календарный год устанавливается локальным правовым актом организации не позднее 10 ноября текущего календарного года
Направление уведомления об установлении квоты с приложением копии локального правового акта об установлении квоты, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах, в органы службы занятости населения в установленные сроки	пункт 5 статьи 5 областного закона № 74-16-ОЗ	организации не позднее пяти рабочих дней со дня принятия локального правового акта обязаны направлять в органы службы занятости населения письменное уведомление об установлении количества рабочих мест по утвержденной форме. К уведомлению об установлении квоты прилагается заверенная руководителем организации копия локального правового акта организации, устанавливающего количество рабочих мест и содержащего сведения о данных рабочих местах
Наличие утвержденного локального правового акта о порядке создания (сохранения) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов	пункт 4 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	организации обязаны создавать (сохранять) специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленного количества рабочих мест в соответствии с локальным правовым актом о порядке создания (сохранения) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов
Направление копии локального правового акта о порядке создания (сохранения) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в органы службы занятости в установленные сроки	пункт 5 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	организации не позднее 31 декабря текущего календарного года обязаны направлять в органы службы занятости населения копию локального правового акта о порядке создания специальных рабочих мест
Выполнение квоты для приема на работу инвалидов		
Установление квоты для приема на работу инвалидов	пункт 6 статьи 5 областного закона	обязанность организации по установлению квоты для

	№ 74-16-ОЗ	приема на работу инвалидов считается выполненной в случае принятия в организации локального правового акта, определяющего количество рабочих мест и содержащего сведения о данных рабочих местах, и направления уведомления об установлении квоты в органы службы занятости населения
Выполнение квоты для приема на работу инвалидов	пункт 2 статьи 6 областного закона № 74-16-ОЗ	квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные (выделенные) в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды в соответствии с трудовым законодательством либо сохранены рабочие места для работающих инвалидов
Соответствие количества созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов установленной квоты для приема на работу инвалидов	пункт 1.1 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	организации при установлении квот для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах
Представление информации в органы службы занятости населения		
Обязанность по представлению информации в органы службы занятости населения	пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ	работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов
Своевременное представление в органы службы занятости населения уведомления о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области	абзац первый пункта 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	Организации обязаны ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, направлять в органы службы занятости населения уведомление о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской

		области по утвержденной форме
Отражение информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в уведомлении о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области	абзац четвертый пункта 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомление о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области должно содержать информацию о наличии свободных рабочих мест (в том числе специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов) и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах
Отражение информации о выполнении квоты в уведомлении о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области	абзац второй пункта 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомление о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области должно содержать о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, а также о создании (сохранении) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов
Полнота и достоверность информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей	абзац второй пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации № 1032-1	работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости населения информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении

		квоты для приема на работу инвалидов
Своевременное представление информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей	пункт 4 Порядка представления работодателями информации	работодатели обязаны представлять информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, по утвержденной форме

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований

Работодатели самостоятельно производят расчет количества квотируемых рабочих мест, исходя из среднесписочной численности работников за десять календарных месяцев текущего календарного года.

В организациях, имеющих обособленные подразделения (филиалы, представительства) на территории Архангельской области, квота для приема на работу инвалидов исчисляется от среднесписочной численности работников организации с учетом обособленных подразделений (филиалов, представительств) и распределяется между ними пропорционально численности работающих в каждом обособленном подразделении (филиале, представительстве).

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников организации не включаются;

работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда;

работники, осуществляющие свою деятельность в обособленных подразделениях (филиалах, представительствах) организации, расположенных в других субъектах Российской Федерации;

При расчете количества рабочих мест, в случае получения дробного значения расчета количества квотируемых рабочих мест, такое количество округляется до целого числа в меньшую сторону.

*Формула расчета квоты: $(СЧ-Ф-В)*3\%=4,6$ (=4 рабочих места), где*

СЧ - среднесписочная численность работников;

Ф - работники обособленных подразделений, расположенных за пределами Архангельской области;

В - работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда.

Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные (выделенные) в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды в соответствии с трудовым законодательством либо сохранены рабочие места для работающих инвалидов.

Инвалиды, работающие в организации, учитываются в счет квоты для приема на работу инвалидов.

В случае невозможности создания либо выделения необходимого количества рабочих мест для трудоустройства инвалидов в своей организации работодатели согласно пункта 2 статьи 6 областного закона № 74-16-ОЗ имеют право выполнять обязательные требования при заключении:

1) между организацией и другими организациями соглашений об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов в совместных специализированных цехах (участках) для трудоустройства инвалидов, созданных в одной из организаций;

2) между организацией и специализированной организацией договора о создании и содержании рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

3) между организацией и специализированной организацией договора о размещении производственного заказа.

V. Юридические последствия нарушения обязательных требований

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований должностные лица министерства обязаны выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков его устранения.

За невыполнения в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей (статья 19.5 КоАП РФ).

За неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ).

За непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения

административного штрафа на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей (статья 19.7 КоАП РФ).

VI. Практика министерства, связанная с неисполнением работодателями обязательных требований

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, выявленные по результатам проверок:

Обязательные требования	Содержание нарушения	Ответственность за несоблюдение обязательных требований
Пункт 1 части второй статьи 24 ФЗ № 181-ФЗ; пункт 1.1 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	рабочие места по отношению к установленной квоте созданы или выделены не в полном объеме	часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ
пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ; пункт 5 статьи 5 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомление об установлении количества рабочих мест направляется в органы службы занятости населения с нарушением установленного срока	статья 19.7 КоАП РФ
пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ; пункт 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомление о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области направляются в органы службы занятости населения с нарушением установленного срока	статья 19.7 КоАП РФ
пункт 3 части второй статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ; пункт 6 статьи 8 областного закона № 74-16-ОЗ	уведомления о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области не содержат информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для трудоустройства инвалидов	статья 19.7 КоАП РФ
абзац второй пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации № 1032-1; пункт 4 Порядка представления работодателями информации	непредставление в органы службы занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов	статья 19.7 КоАП РФ.

Министерством сделаны выводы о том, что согласно позиции судов обязанность по квотированию рабочих мест считается выполненной с момента

создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты и приема на них инвалидов.

Нарушением обязательных требований является занижение квоты и трудоустройство на предназначенные для занятости инвалидов рабочие места лиц, не отнесенных к категории инвалидов.

Сформирована судебная практика об административной ответственности работодателей, не сообщивших в органы службы занятости населения информацию о свободных рабочих местах и вакантных должностях, в том числе для трудоустройства инвалидов.